



**Об организации работы по раннему
выявлению признаков нарушения
прав и законных интересов
несовершеннолетних**







Нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность по выявлению детей, чьи интересы нарушены

- Семейный кодекс Российской Федерации
- Федеральный закон от 24 июля 1998 «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» года **№ 124-ФЗ**
- Федеральный закон от 24 июня 1999 года **№ 120-ФЗ** «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»
- Указ Президента Российской Федерации от 1 июня 2012 года **№ 761** «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы»
- Постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 2 сентября 2009 года **№ 232-п** «О Порядке организации на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры органом опеки и попечительства деятельности по выявлению и учёту детей, права и законные интересы которых нарушены»
- Порядок организации и проведения индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и (или) семьями, находящимися в социально опасном положении, на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, утвержденный постановлением Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 10.09.2019 **№ 83**
- Приказ Депсоцразвития Югры от 27 апреля 2023 года **№ 567-р** «Об организации работы по выявлению и учету детей, права и законные интересы которых нарушены»
- Приказ Депсоцразвития Югры от 14 августа 2023 года **№ 1342-р** «Об утверждении методики проведения оценки безопасности и оценки риска жестокого обращения с ребенком»

Субъекты профилактики безнадзорности и правонарушений

Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав

- региональная комиссия при Правительстве округа
- муниципальные комиссии на территориях

Депздрав Югры

- муниципальные органы управления здравоохранением
- учреждения здравоохранения округа

Депсоцразвития Югры

- УСЗНОиП – **ОРГАН ОПЕКИ И ПОПЕЧИТЕЛЬСТВА**
- учреждения социального обслуживания

- Агентство социального благополучия населения



Дептруда и занятости Югры

- центры занятости округа

Депобразования и науки Югры

- муниципальные органы и учреждения по делам молодежи
- муниципальные органы управления образованием

В рамках межведомственного взаимодействия:
Специалист Агентства устанавливает личные контакты, взаимоотношения с руководителями и специалистами учреждений и служб профилактики безнадзорности, осуществляющих деятельность на территории социального участка

Депздрав Югры

- муниципальные органы управления здравоохранением
- учреждения здравоохранения округа

Органы внутренних дел



Формы сообщений о ребенке, права и законные интересы которого нарушены

при устном сигнале

Приложение 2
к приказу Депсоцразвития Югры
от 27.04.2023 № 567-р

Уведомление
о поступлении сообщения о ребенке, права и законные интересы которого нарушены

_____ (дата и время поступления сообщения)

Фамилия, имя, отчество заявителя (статус) _____

Дата выявления _____

Сведения о несовершеннолетнем (несовершеннолетних):

1. Фамилия, имя, отчество _____

Фактическое место нахождения ребенка _____

3. Описание фактов нарушения прав и законных интересов ребенка _____

4. Дополнительная информация _____

Фамилия, имя, отчество, должность лица, подготовившего информацию, _____

дата направления информации

Приказ Депсоцразвития Югры
от 27 апреля 2023 года № 567-р
«Об организации работы
по выявлению и учету детей, права
и законные интересы которых
нарушены»

форма письменного сигнала

Приложение 3
к приказу Депсоцразвития Югры
от 27.04.2023 № 567-р

_____ (наименование структурного подразделения Агентства, в который направлена информация)

Информация
о выявлении ребенка, права и законные интересы которого нарушены

_____ (дата и время направления информации)

Лицо, выявившее ситуацию:
Фамилия, имя, отчество заявителя (статус) _____

Организация _____

Должность _____

Дата выявления _____

Сведения о несовершеннолетнем (несовершеннолетних):

1. Фамилия, имя, отчество _____

Дата рождения _____

Домашний адрес _____

Фактическое место нахождения ребенка _____

Образовательная организация _____

Сведения о семье:

Фамилия, имя, отчество, дата рождения матери _____

Место работы _____

Фамилия, имя, отчество, дата рождения отца _____

Место работы _____

Законный представитель (опекун, приемный родитель) _____



Алгоритм выявления детей, чьи права и интересы нарушены





Оценка безопасности. Выявление непосредственных угроз для жизни, здоровья, развития ребенка





Акт обследования жилищно-бытовых условий ребенка, права и законные интересы которого нарушены

Приложение 5
к приказу Депсоцразвития Югры
от 27.04.2023 № 567-р

Бланк Агентства социального благополучия населения

УТВЕРЖДАЮ:

ФИО _____

должность должностного лица (начальник отдела)
« _____ » _____ 20__ г.

Акт обследования
жилищно-бытовых условий ребенка, права и законные интересы которого
нарушены

Дата обследования « _____ » _____ 20__ г.
Фамилия, имя, отчество (при наличии), должность лица, проводившего
обследование _____

Проводилось обследование условий жизни _____
(фамилия, имя, отчество (при наличии), дата рождения ребенка (детей))

Адрес места жительства _____
(адрес места жительства, подтвержденный регистрацией)

Адрес места фактического проживания и проведения обследования _____
(заполняется, если адрес места фактического проживания не совпадает с адресом места жительства или
местом пребывания либо не имеется подтвержденного регистрацией места жительства и места
пребывания)

Занятость ребенка (детей) _____
Образование родителей _____
Профессиональная деятельность родителей _____

(место работы с указанием адреса, занимаемой должности, рабочего телефона)

Характер угрозы жизни и здоровью ребенка, имеющиеся факты,
свидетельствующие о наличии такой угрозы или о жестоким обращении и
насилии, пренебрежении интересами ребенка, повторяемости насилия,

2

уязвимости ребенка в случаях проявления насилия по отношению к нему с
учетом его возраста и состояния здоровья _____

Индивидуальные особенности ребенка:

возраст _____,

состояние здоровья _____,

проблемы в образовании _____,

умственное и психическое развитие _____,

самосознание _____,

общение с другими детьми _____,

признаки нарушений в поведении или состоянии
ребенка _____,

развитии навыков самообслуживания _____,

наличие травм на момент оценки и их особенности _____

Состав семьи ребенка:

наличие и место жительства родителей, братьев, сестер, других близких
родственников _____

привязанности и отношения ребенка с родителями, родственниками _____

их родительские компетенции и способность обеспечить основные
потребности ребенка в уходе и воспитании, безопасности, стабильном
интеллектуальном, физическом и психическом развитии, эмоциональном
тепле, готовность родителей признать и устранить обстоятельства,
создающие условия для причинения ребенку вреда, и стремление его
защитить _____

наличие заболевания родителя, создающее препятствия для заботы о
ребенке в соответствии с его (ребенка) потребностями _____

Приказ Депсоцразвития Югры
от 27 апреля 2023 года № 567-р
«Об организации работы
по выявлению и учету детей, права
и законные интересы которых
нарушены»



Акт обследования. Графа «Характер угрозы жизни и здоровью ребенка»

Характер угрозы жизни и здоровью ребенка, имеющиеся факты, свидетельствующие о наличии такой угрозы или о жестоком обращении и насилии, пренебрежении интересами ребенка, повторяемости насилия, уязвимости ребенка в случаях проявления насилия по отношению к нему с учетом его возраста и состояния здоровья: в адрес отдела выявления, учета, и защиты прав граждан, нуждающихся в опеке и попечительстве по г. Сургуту и Сургутскому району казенного учреждения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Агентство социального благополучия населения» 07.12.2023 из отдела по организации работы комиссии по делам несовершеннолетних, защите их прав Администрации г. Сургута (далее – комиссия) поступила информация о необходимости проведения проверки семьи малолетнего Иванова Ивана Ивановича, 01.07.2017 года рождения, с целью оценки риска нарушения прав и законных интересов несовершеннолетнего.

Из информации установлено, что в адрес комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации города Сургута (далее – комиссия) из бюджетного учреждения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Сургутская городская клиническая поликлиника № 2» поступила информация о выявлении малолетнего Иванова Ивана Ивановича, 01.07.2017 года рождения, права и законные интересы которого нарушены, в связи с ненадлежащим исполнением его матерью, Ивановой Светланы Ивановны, своих родительских обязанностей.

Ранее, комиссией малолетний Иванов Иван и члены его семьи были признаны в социально опасном положении, постановлением комиссии была организована и проводилась межведомственная индивидуальная профилактическая работа, которая завершена в связи с устранением социально опасного положения в семье.

Визуально угроза жизни и здоровью несовершеннолетнему в семье отсутствует. Факты свидетельствующие о наличии угрозы жизни и здоровью ребенка, жестоком обращении и насилии, пренебрежении интересам ребенка, следы насилия, побоев на момент посещения не выявлены.



Акт обследования.

Графа «Индивидуальные особенности ребенка»

Индивидуальные особенности ребенка:

возраст: Ивану – 6 лет

состояние здоровья: на момент посещения ребенок выглядит здоровым. Со слов матери малолетнего Ивана установлено, что он не состоит на учете у узких специалистов. Редко болеет простудными заболеваниями. Она предоставила прививочный паспорт, согласно которому Иван привит по индивидуальному календарю профилактических прививок. В настоящее время мальчик проходит медицинское обследование. На момент посещения, признаки физического или психического насилия над несовершеннолетним отсутствуют.

проблемы в образовании, умственное и психическое развитие:

Ребенок не организован. Со слов матери малолетнего Ивана установлено, что место в детском саду предоставлено, но в другом микрорайоне, в связи с этим, ей неудобно туда водить сына, так как она работает с 8 часов. Она сама занимается с ребенком. Иван знает цвета, времена года, умеет считать до 20, знает почти все буквы, со слов Ивана, он иногда пишет в прописи, но не смог её найти. В связи с тем, что в сентябре 2024 года малолетний Иван идет в первый класс, мать малолетнего Ивана планирует отдать его в подготовительный класс муниципального бюджетного образовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 19» города Сургута Ханты-Мансийского автономного округа - Югры;

самосознание: Иван владеет самосознанием;

общение с другими детьми: в силу обстановки, создаваемой матерью малолетнего, малолетний Иван ограничен общением в кругу семьи.

признаки нарушений в поведении или состоянии ребенка: мальчик активный, подвижный;

развитии навыков самообслуживания: навыки самообслуживания соответствуют возрасту;

наличие травм на момент оценки и их особенности: на момент посещения, травм и синяков на теле ребенка не обнаружено.



Акт обследования.

Графа «Подробное описание состава семьи ребенка»

- кем граждане приходятся ребенку, их фамилия, имя, отчество, дата рождения, где прописаны (состоят на регистрационном учет)
- привязанности и отношения ребенка с родителями, родственниками
- родительские компетенции, способность обеспечить основные потребности ребенка
- наличие заболевания родителя, создающее препятствие для заботы о ребенке
- родительские навыки



Акт обследования. Графа «Жилищно-бытовые условия»

- жилая площадь помещения, на которой проживает ребенок
- качество и благоустройство дома
- информация о собственнике жилого помещения
- основания, подтверждающие право пользования жилым помещением
- санитарно-гигиеническое состояние жилой площади
- информация о зарегистрированных на жилой площади в форме таблицы
- отношения, сложившиеся между членами семьи
- доход родителей
- наличие имущества у несовершеннолетнего
- уклад жизни семьи
- наличие круга общения родителей
- способность семьи справляться с стрессовыми, кризисными ситуациями
- наличие предыдущих случаев пренебрежения нуждами ребенка



Акт обследования.

Графа «Исполнение родителями обязанностей по содержанию своих детей»

Исполнение родителями обязанности по содержанию своих детей: семья имеет стабильный доход, состоящий из заработной платы матери. Социальные пособия не оформлены. Со слов матери малолетнего Ивана, материальную помощь оказывает её сожитель. Доход семьи ниже величины прожиточного минимума, установленного в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре. На момент посещения, ребенок обеспечен продуктами питания в достаточном количестве и ассортименте. Одежда имеется, но в ограниченном количестве.

(наличие стабильного дохода семьи, состоящего из заработной платы, пособий, пенсий, предусмотренных законодательством Российской Федерации и Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, исполнение алиментных обязательств)



Акт обследования.

Графа «Выводы о подтверждении либо не подтверждении информации о нарушении прав и законных интересов ребенка, оценка безопасности нахождения ребенка в семье»

Выводы о подтверждении либо не подтверждении информации о нарушении прав и законных интересов ребенка, оценка безопасности нахождения ребенка в семье: Информация о нарушении прав и законных интересов малолетнего Иванова Ивана Ивановича, 01.07.2017 года рождения, подтвердилась. В настоящее время применение мер семейно-правовой ответственности к гр. Ивановой С.И. не целесообразны, считаем, что в семье имеются внутренние резервы для сохранения малолетнему Иванову Ивану Ивановичу, 01.07.2017 года рождения, кровной семьи.

В связи с тем, что мать малолетнего, Иванова Светлана Ивановна. имеет низкий уровень родительской компетенции, семья нуждается в постоянном контроле со стороны органов системы профилактики г. Сургута.

- направить в отдел по организации работы комиссии по делам несовершеннолетних, защите их прав Администрации города Сургута заключение о необходимости проведения индивидуальной профилактической работы с малолетним Ивановым Иваном Ивановичем, 01.07.2017 года рождения, и членами его семьи, для оказания психолого-педагогической, медико-социальной помощи, юридической помощи, с целью восстановления нарушенного права несовершеннолетнего на благополучное и защищенное детство, здоровый образ жизни и сохранении ребенку кровной семьи.



Форма оценки безопасности нахождения ребенка в семье

Приложение 1

ФОРМА ОЦЕНКИ БЕЗОПАСНОСТИ НАХОЖДЕНИЯ РЕБЕНКА В СЕМЬЕ

фамилия, имя, отчество (последнее – при наличии), год рождения ребенка

адрес места регистрации (места жительства)

фамилия, имя, отчество (последнее – при наличии), год рождения родителей (законных представителей) ребенка

1. Краткое описание признаков возможного нарушения прав и законных интересов ребенка, в том числе признаки жестокого обращения с ним¹:

- Ребенок получил серьезную физическую травму.
- Родитель не смог, не может или не сможет защитить ребенка от нанесения серьезного вреда его здоровью другими людьми, имеющими доступ к ребенку.
- Родитель или другое лицо, имеющее доступ к ребенку, угрожали ему нанесением серьезного вреда здоровью (травмами, смертью).
- Поведение кого-то из членов семьи, проживающих совместно с ребенком в доме, или другого человека, имеющего доступ к ребенку, носит агрессивный характер и вышло из-под контроля.
- Любой член семьи (другой человек), постоянно или регулярно присутствующий в доме, способный нанести вред ребенку, имеет свободный доступ к нему и обнаруживает следующие особенности поведения: негативно настроен к ребенку; не скрывает свое отношение к нему; активно его демонстрирует и/или предъявляет к ребенку требования, существенно превышающие его возможности; нереалистично оценивает способности ребенка.
- Любой член семьи в доме (другой человек), имеющий доступ к ребенку, страдает от алкогольной и/или наркотической зависимости, и его поведение (действие или бездействие) в состоянии опьянения несет угрозу жизни ребенка, может нанести серьезный вред его здоровью.
- Член семьи (другой человек), привлекаемый к уходу за ребенком, страдает заболеванием, проявления/последствия которого в значительной степени снижают его способность заботиться о ребенке, а также становятся причиной непредсказуемого, иррационального, импульсивного или другого опасного для жизни и здоровья ребенка поведения.
- Состояние жилищно-бытовых и имущественных условий проживания ребенка позволяет сделать обоснованное предположение, что его безопасность находится под угрозой.
- Характер и частота ситуаций семейного насилия позволяют сделать обоснованное предположение о том, что существует серьезная угроза физического и/или эмоционального вреда для ребенка.

¹ Выявления одного из этих факторов является достаточным основанием для того, чтобы оценить ситуацию как потенциально опасную, а вероятность причинения ребенку серьезного вреда здоровью - как высокую. В таких случаях органы, уполномоченные осуществлять меры по защите прав и законных интересов ребенка, обязаны немедленно принять меры, направленные на обеспечение безопасности ребенка.

Родители для лечения больного ребенка применяют средства и/или методы, которые могут нанести существенный вред жизни и здоровью ребенка (вплоть до летального исхода).

Ребенок, предположительно, подвергается сексуальному насилию или эксплуатации и выявленные обстоятельства позволяют сделать обоснованное предположение, что есть угроза его физической безопасности.

Иное _____

2. Дополнительные факторы риска жестокого обращения с ребенком в семье (история семьи, уязвимость ребенка перед жестоким обращением и другие)².

3. Факторы, способствующие снижению риска жестокого обращения с ребенком в семье³:

В семье и/или в ее ближайшем окружении есть взрослые, которые могут гарантировать безопасность нахождения ребенка в его семье в течение ближайшего времени.

Возможность и готовность взрослых членов семьи, не причастных к действиям, нанесшим ребенку вред, и от которых не исходит непосредственных угроз для ребенка, оказать немедленную помощь специалисту в устранении опасности и создании благоприятных условий для ребенка.

Родителям доступна помощь, которая незамедлительно обеспечит контроль над факторами, несущими угрозу для ребенка (например, привлечение взрослого, который хочет, может, и будет помогать матери воздерживаться от злоупотребления спиртным и, соответственно, от потери способности ухаживать за ребенком).

² Вносятся информация о случаях нарушения прав и законных интересов ребенка, которые были выявлены в данной семье ранее, причинах возникновения случаев нарушения прав ребенка в прошлом, прогноз вероятности возникновения подобных инцидентов в сходных обстоятельствах в будущем.

³ Вносятся информация о выявленных ресурсах, способствующих уменьшению/нейтрализации выявленных рисков безопасности ребёнка. Если защитные ресурсы семьи явно недостаточны для того, чтобы обеспечить безопасность ребенка, Специалист должен изыскать другие возможности защитить его до момента завершения расследования и детальной оценки положения дел в семье.

Кто-то из взрослых членов семьи готов взять на себя ответственность за контроль над ситуацией в доме и немедленно сообщить специалисту об ее изменении.

Семья ребенка осознает опасность и стремится защитить ребенка от всего, что угрожает его безопасности.

Иное⁴ _____

Во время проведения обследования семьи угроза безопасности ребенка

(фамилия, имя, отчество (последнее – при наличии), год рождения)

НЕ ВЫЯВЛЕНА / ВЫЯВЛЕНА
(пенужное подчеркнуть)

Дата проведения оценки безопасности _____

(фамилия, имя, отчество, подпись специалиста, проводившего Оценку безопасности)

(фамилия, имя, отчество, подпись специалиста, проводившего Оценку безопасности)

(фамилия, имя, отчество, подпись законного представителя ребенка)

Приказ Депсоцразвития Югры от 14 августа 2023 года № 1342-р «Об утверждении методики проведения оценки безопасности и оценки риска жестокого обращения с ребенком»



Функции Агентства на этапе работы с ребенком, семьей (при отсутствии непосредственных угроз для ребенка)

- **осуществляет организацию работы по признанию гражданина нуждающимся в социальных услугах**
- **осуществляет подготовку индивидуальной программы предоставления социальных услуг, программы социального сопровождения**
- **осуществляет совместно с куратором семьи – работником организации социального обслуживания, социальное сопровождение**



Выявление непосредственных угроз для жизни, здоровья, развития ребенка



Приложение 2

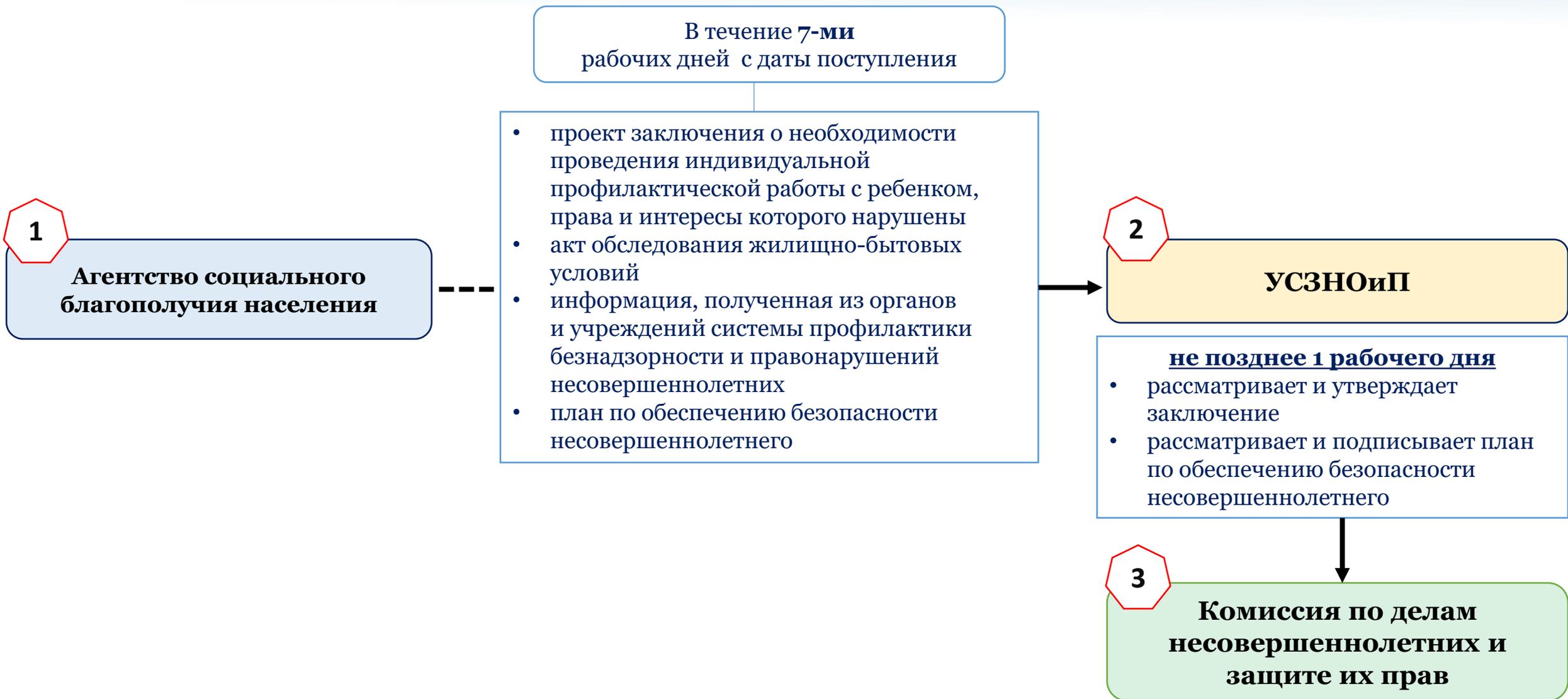
ФОРМА ОЦЕНКИ РИСКА НАРУШЕНИЯ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ РЕБЕНКА

№ п/п	Факторы риска	Выявленные факторы, определяющие уровень риска нарушения прав и законных интересов ребенка (заполняется специалистом от руки)	Уровень риска (В-высокий С-средний Н-низкий)
1	Возраст Высокий – 0-6 лет. Средний – 7-12 лет. Низкий – 13-18 лет.		
2	Особенности развития и личности ребенка <u>Высокий</u> – дети, которые отстают в развитии, страдают серьезными заболеваниями или имеют отклонения в развитии, требуют постоянного внимания со стороны родителей. <u>Средний</u> – дети родились недоношенными, а также дети с незначительной отсталостью в развитии или страдают менее серьезными заболеваниями. <u>Низкий</u> – дети, которые живут по расписанию и ведут себя предсказуемо, имеют меньше исключительных потребностей.		
3	Особенности травм 3.1. Локализация травм <u>Высокий</u> – получение ребенком любых ударов по голове, груди или животу, сопряженных с высоким риском нанесения серьезной травмы, следы сильных повреждений на любой части тела. <u>Средний</u> – наличие на коже тела ребенка следов наказания (гематомы на ягодицах, бедрах). <u>Низкий</u> – отсутствие травм (гематом). 3.2. Тип травмы <u>Высокий</u> – получение ребенком серьезных травм, сопряженных с риском для жизни: ожоги, гематомы, травмы, нанесенные колющими и режущими предметами. <u>Средний</u> – наличие следов от ударов ремнем и подобными гибкими предметами, ссадины, царапины на ягодицах, спине, ногах, руках; наличие опрелостей у маленьких детей. <u>Низкий</u> – отсутствие травм. 3.3. Частота нанесения травм <u>Высокий</u> – частое применение физических наказаний, применение избыточной силы в процессе дисциплинирования ребенка. <u>Средний</u> – фиксация единичных случаев чрезмерных физических наказаний. <u>Низкий</u> – отсутствие случаев нанесения травм.		
4	Особенности поведения родителей, говорящие о возможности жестокого обращения		

Приказ Депсоцразвития Югры от 14 августа 2023 года № 1342-р «Об утверждении методики проведения оценки безопасности и оценки риска жестокого обращения с ребенком»



Передача итоговых документов в УСЗНОиП





План по обеспечению безопасности несовершеннолетнего



Приложение 8

к приказу Депсоцразвития Югры

от 20.01.2014 № 567-п

План по обеспечению безопасности несовершеннолетнего

Направления деятельности по защите ребенка	Необходимые мероприятия	Ответственные за исполнение мероприятий	Сроки исполнения	Сроки и формы промежуточного контроля	Результат исполнения	Примечание
Форма устройства ребенка						
Правовая помощь						
Медицинская помощь						
Реабилитационная помощь						
Социально-психологическая помощь						
Защита жилищных прав ребенка:						



Признание ребенка нуждающимся в государственной защите





Функции органа опеки и попечительства, Агентства на этапе работы с ребенком, семьей (работа со случаем)

Орган опеки и попечительства

- **координирует деятельность Агентства и организаций социального обслуживания по реализации Плана по обеспечению безопасности несовершеннолетнего**
- **проводит совместно с комиссией по делам несовершеннолетних не позднее 5-го числа каждого месяца сверку данных о несовершеннолетних и семьях, находящихся в СОП и иной ТЖС и состоящих на учёте в комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав**

Агентство

- **вносит изменения в индивидуальные программы предоставления социальных услуг, социального сопровождения с учетом плана мероприятий по проведению индивидуальной профилактической работы, утвержденного муниципальной комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав**



Функции Агентства на этапе работы с ребенком, семьей

- **осуществляет организацию работы по признанию гражданина нуждающимся в социальных услугах**
- **осуществляет подготовку индивидуальной программы предоставления социальных услуг, программы социального сопровождения**
- **вносит изменения в индивидуальные программы с учетом плана мероприятий по проведению индивидуальной профилактической работы, утвержденного муниципальной комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав**
- **осуществляет совместно с куратором семьи – работником организации социального обслуживания, социальное сопровождение**